Утвержден Комиссией

по внутреннему контролю за соблюдением

соответствия деятельности администрации

г.о.г. Кулебаки Нижегородской области

требованиям антимонопольного законодательства РФ

(Протокол от 30.12.2020 №1)

**Доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области по итогам 2020 года**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» постановлением администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области от 20 марта 2020 года № 521 «О создании и организации администрацией городского округа город Кулебаки Нижегородской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области (далее - администрация) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

С целью организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации:

- утверждено Положение об организации антимонопольного комплаенса в администрации;

- создана Комиссия по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

- определен состав Комиссии;

- утверждено Положение о ее работе.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году в администрации на регулярной основе проводились следующие мероприятия:

а) юридическим отделом администрации г.о.г. Кулебаки (далее – администрации):

- проведён анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года (2017-2019 год) (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- проведён анализ нормативных правовых актов администрации, регулирующих правоотношения входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса;

б) с 2020 года все проекты нормативных правовых актов администрации, регулирующих правоотношения входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса, проходили дополнительную усиленную правовую экспертизу юридического отдела, иных структурных подразделений администрации).

**Результаты проведенной в 2020 году аналитической работы по выявлению комплаенс-рисков в администрации округа таковы:**

1. Из проведенного анализа поступивших в администрацию г.о.г. Кулебаки **предписаний, предостережений, предупреждений от различных государственных контролирующих органов** (далее – предписания госорганов) за период 2017-2019г.г. следует:

- всего в течение 2017 г. поступило предписаний госорганов – 11; в 2018г. – 11; в 2019 г. – 3;

- предписания направлялись от следующих госорганов – ГИБДД; МРИ ФНС России; Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей; Контрольно-счётной палаты Нижегородской области; Главного управления МЧС России; Волжско-Окского Управления Ростехнадзора; ФСБ.

Таким образом, наблюдается снижение общего количества предписаний госорганов за рассматриваемый период. Кроме того, ни одно из предписаний госорганов не связано с нарушениями антимонопольного законодательства.

2. На основании проводимой юридическим отделом и руководителями структурных подразделений **правовой и антикоррупционной экспертизы** нарушения законодательства, в том числе и антимонопольного, устраняются в рабочем порядке (на начальном этапе – руководителями структурных подразделений самостоятельно; на последующем этапе – начальником юридического отдела совместно непосредственным исполнителем – структурным подразделением администрации и его руководителем).

Эффективность вышеуказанной работы подтверждается достаточно маленьким процентом НПА администрации, в которых выявляются коррупциогенные факторы и нарушения действующего законодательства от общего числа НПА администрации, направляемых в Кулебакскую городскую прокуратуру на заключение (до принятия НПА администрацией в окончательном варианте). В 2017-2019 г.г. данный процент составлял 2% по каждому году; причём нарушений конкретно антимонопольного законодательства Кулебакской городской прокуратурой в рассматриваемом периоде также выявлено не было.

3. По поступившим в администрацию **протестам и представлениям Кулебакской городской прокуратуры** в рассматриваемый период имелись факты выявления нарушений в сфере защиты прав предпринимателей, сфере распоряжения муниципальным имуществом; а также нарушений в сфере предоставления муниципальных услуг. Все нарушения, признанные администрацией обоснованными, устранены (в отдельных случаях с привлечением к дисциплинарной ответственности должностных лиц администрации; ответственным должностным лицам указано на усиление контроля и недопущению подобных случаев в будущем. Именно нарушений антимонопольного законодательства по протестам и представлениям прокуратуры не выявлено.

4. Информация по **обращениям граждан**. В декабре 2020 года в администрацию г.о.г Кулебаки поступило обращение гражданина, связанное с оказанием на территории городского округа Кулебаки услуг СМУП «Ритуальные услуги». По мнению заявителя деятельность данной организации приводит к ограничению конкуренции для иных хозяйствующих субъектов. Данный вопрос взят в работу, поставлен администрацией на контроль: проводится оценка НПА администрации, регулирующих вопросы организации похоронного дела на территории городского округа город Кулебаки и организации деятельности специализированной службы на предмет соблюдения антимонопольного законодательства. Также, будет дана оценка деятельности СМУП «Ритуальные услуги». В настоящее время, на момент формирования настоящего доклада, эта работа не завершена; окончательные выводы будут сделаны позже. Иных обращений граждан с жалобами на нарушение антимонопольного законодательства в исследуемом периоде не было.

5. Управлением экономики администрации г.о.г. Кулебаки в конце 2020 года был проведён анализ нарушений антимонопольного законодательства, законодательства о конкуренции.

**Динамика жалоб на действия/бездействия администрации округа при осуществлении закупок для муниципальных нужд за 2018-2020 годы:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **год** | **кол-во жалоб** | | | **предмет** |
| **всего** | **из них** | |  |
| **2018** | **5** | **обоснованные** | **1** | **1. Открытый конкурс на право заключения энергосервисного контракта:**  жалоба на положения документации о закупке: размер обеспечения исполнения контракта, порядок определения цены контракта, положения контракта об ответственности исполнителя. **Решение: заказчику выдано предписание об устранении нарушения.** |
| **частично обоснованные** | **2** | **1. Открытый конкурс на право заключения энергосервисного контракта:**  жалоба на положения документации о закупке: размер обеспечения исполнения контракта, порядок определения цены контракта, положения контракта об ответственности исполнителя (признана обоснованной только в части ошибочного указания размера обеспечения исполнения контракта). **Решение: заказчику выдано предписание об устранении нарушения.**  **2. Электронный аукцион на право заключения контракта на выполнение работ по благоустройству территории детского сада №34 «Лесная сказка» городского округа город Кулебаки Нижегородской области:**  жалоба на некорректное формирование плана-графика заказчиком (дет.сад. №34 «Ласточка»), жалоба на положения документации о закупке: по мнению участника закупки для выполнения данных работ необходимо членство в СРО, а в документации не установлено, положения контракта об ответственности подрядчика, наличие в документации технической ошибки (признана обоснованной в части некорректного формирования плана-графика, положений контракта об ответственности подрядчика, наличия в документации технической ошибки, в остальном жалоба необоснованная). **Решение: заказчику устранить нарушения при заключении контракта (внести изменения в контракт при его заключении).** |
| **Необоснован-ные** | **2** | **1. Открытый конкурс на право заключения энергосервисного контракта:**  жалоба на положения документации о закупке: описание объекта закупки, в т.ч. светильников (не обоснованно).  **2. Открытый конкурс на право заключения контракта на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации на рекультивацию полигона твердых бытовых отходов г.Кулебаки и устройству наблюдательных скважин на полигоне твердых бытовых отходов г.Кулебаки Нижегородской области:**  жалоба на результаты рассмотрения заявок – был отклонен участник, не имевший членства в СРО (отклонение было правомерным). |
| **2019** | **0** | | | |
| **2020** | **0** | | | |

Хотя проведённый анализ количественно-качественных показателей отдела муниципальных закупок показывает, что за последние 3 года произошёл спад количества жалоб на действия/бездействия администрации округа при осуществлении закупок для муниципальных нужд, но постоянно меняющееся законодательство, регламентирующее государственные (муниципальные) закупки, высокая загруженность сотрудников администрации, задействованных в муниципальных закупках, усиливает риск возникновения нарушений законодательства о конкуренции при проведении закупок конкурентным путём и у единственного подрядчика.

**По результатам перечисленных мероприятий Комиссией в декабре 2020 года определены основные комплаенс-риски в администрации, которые могут проявиться с разной степенью вероятности:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование комплаенс- риска** | **Описание риска** |
| 1 | Ограничение конкуренции при разработке муниципальных нормативных правовых актов | Ограничение конкуренции при разработке муниципальных нормативных правовых актов |
| 2 | Ограничение доступа хозяйствующих субъектов к участию в закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд | Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в результате утверждения конкурсной документации, документов об аукционе, повлекшие нарушение антимонопольного законодательства |
| 3 | Риск нарушения антимонопольного законодательства при оказании муниципальных услуг | Взимание платы за предоставление муниципальной услуги, если такая плата не предусмотрена действующим законодательством;  предъявление требований о предоставлении документов, информации или осуществление действий не предусмотренных действующим законодательством |
| 4 | Вероятность выдачи муниципальному органу (администрации г.о.г. Кулебаки) предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечение его, либо сотрудников муниципального органа, к административной ответственности (штраф, дисквалификация) | Нарушение при распоряжении муниципальным имуществом, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства.  Ограничение конкуренции/создание необоснованных преимуществ при предоставлении муниципального имущества в пользование юридическим и физическим лицам |
| 5 | Нарушение при выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства | Заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции без проведения торгов, влекущее за собой возникновение препятствий в развитии конкуренции, ущемление интересов хозяйствующих субъектов, граждан, желающих получить такие права на установку рекламной конструкции |

Оценена вероятность проявления рисков, намечены мероприятия по их минимизации, предотвращению.

**Также, определены ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в администрации округа:**

|  |  |
| --- | --- |
| № | Наименование показателя, ед. изм. |
| 1 | Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с аналогичным периодом прошлого года , в % |
| 2 | Доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в % |
| 3 | Доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в % |
| 4 | Количество сотрудников администрации, прошедших обучающие мероприятия (семинары, круглые столы) по антимонопольному законодательству, чел. |

По мнению Комиссии, риском с наибольшей степенью проявления, среди всех пяти названных рисков, остаётся комплаенс-риск «Ограничение доступа хозяйствующих субъектов к участию в закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд» (средняя степень вероятности).

Остальные четыре риска имеют низкую степень вероятности проявления.