**УТВЕРЖДЕН**

**И.о. главы местного самоуправления**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.А. Паятелев**

**Отчет о работе отдела экономики за 2021 год**

Основными задачами отдела в 2021 году являлись:

1) Комплексное развитие территории;

2) Стратегическое и программное планирование;

3) Реализация инвестиционной политики, направленной на повышение инвестиционной привлекательности городского округа;

4) Мониторинг реализации Национальных проектов, действующих на территории г.о.г. Кулебаки;

5) Оценка деятельности ОМСУ в целом и структурных подразделений администрации;

6) Проведение оценки регулирующего воздействия нормативно-правовых актов;

7) Внедрение стандарта развития конкуренции на территории городского округа и системы антимонопольного комплаенса;

8) Проведение анализа показателей финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий, разработка экономических критериев и показателей, обеспечивающих их эффективную деятельность, выработка решений по развитию;

9) Экономическое обоснование ставок и льгот по местным налогам и сборам;

10) Вопросы ценообразования на работы и услуги, оказываемые муниципальными предприятиями и учреждениями округа.

**Комплексное развитие территории округа**

Это одно из основных и самое востребованное министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области направление деятельности отдела. Данные показатели являются визитной карточкой нашего округа, на основании которых определяется рейтинг нашего округа среди муниципалитетов области и уровень его развития.

По сводной оценке министерства экономического развития и инвестиций Нижегородской области по итогам 2021 года г.о.г. Кулебаки занимает 15 позицию среди 52 районов и округов области (по итогам 2020 г. – 18 место) и относится к муниципалитетам со средним уровнем развития. В своей подгруппе районов с численностью населения от 25 до 70 тыс. человек мы занимаем 2 место из 11 возможных (было – 4).

Анализ показал, что по финансовым и экономическим показателям мы занимаем 13 место (было 22 место), по социальным – 37 (было – 17).

Основные причины роста рейтинга нашего округа следующие:

1. Опережающий рост объема отгруженной продукции, по итогам 2021 г. – 122,4% (в среднем по области – 109,1%);
2. Рост объема инвестиций в основной капитал в реальный сектор экономики в расчете на душу населения по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Темп роста инвестиций в реальный сектор экономики по крупным и средним предприятиям округа по итогам 2021 года опережает среднеобластные значения (г.о.г. Кулебаки – 114,0%, в среднем по области – 102,7%).
3. Рост прибыли прибыльных крупных и средних предприятий городского округа на 21,3% к уровню прошлого года. В результате темп роста налоговых поступлений в консолидированный бюджет области по данным за 2021 год составил 133,54%, что выше среднеобластного показателя (в среднем по области тем роста составил -126,1%).
4. Уровень безработицы по итогам 2021 года ниже среднеобластного показателя (г.о.г. Кулебаки – 0,46%, в среднем по области – 0,48%);
5. Уровень преступности (число зарегистрированных преступлений на 10 тыс. человек населения) ниже среднеобластного значения (г.о.г. Кулебаки – 105,6 ед., в среднем по области – 127,6 ед.)

Тем не менее имеется и ряд отрицательных тенденций развития городского округа в 2021 году, а именно:

1. Низкий темп роста средней заработной платы на территории городского округа. По итогам 2021 года темп роста заработной платы составил всего 103,8% при среднеобластном уровне в 110,0%. Увеличился разрыв уровня средней заработной платы в г.о.г. Кулебаки от среднеобластного значения по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 7,8 процентных пункта;
2. Ухудшение демографических показателей – рост коэффициента смертности населения по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 4,8 процентных пункта и его превышение над среднеобластным значением на 2%;
3. Низкое значение показателя по вводу жилья в расчете на душу населения. В среднем по области значение показателя составляет 0,501 кв.м./чел., в г.о.г. Кулебаки – 0,168 кв.м./чел.

Для оценки уровня социально-экономического развития округа отделом экономики были подготовлены 4 аналитические записки по определенному макету, разработанному и утвержденному Правительством Нижегородской области.

Основной программой территориального развития округа в 2021 году была программа «Комплексное развитие моногорода Кулебаки». В период действия режима повышенной готовности, связанного с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, актуализация данной программы не проводилась. Ежемесячно и ежеквартально предоставлялись многочисленные отчеты об ее реализации, еженедельная информация о деятельности основных предприятий городского округа по основным показателям (численность работающих, объемы выпускаемой продукции, уровень заработной платы) и в целом по городскому округу (число заболевших коронавирусной инфекцией, смертность, уровень безработицы, число предприятий и организаций, приостановивших свою деятельность в условиях пандемии и т.п.).

Также в ноябре 2021 года был разработан и утвержден Прогноз социально-экономического развития моногорода Кулебаки на среднесрочный период. Ежеквартально в министерство экономического развития и инвестиций Нижегородской области направлялась информация об оценке состояния градообразующей организации монопрофильного муниципального образования (ПАО «Русполимет») и справка о социально-экономическом состоянии моногорода в целом (30 показателей).За 2021 год было сформировано 4 отчета.

Отделом ведется работа по анализу с занятостью и оплатой труда на территории городского округа:

- был разработан Баланс трудовых ресурсов г.о.г. Кулебаки на период до 2024 года;

- осуществляется ежеквартальный мониторинг ситуации с уровнем заработной платы по полному кругу предприятий округа, в том числе по крупным и средним предприятиям, субъектам малого предпринимательства и бюджетной сфере, и числу занятых по направлениям – численности работников, формирующих фонд оплаты труда на территории (в течение 2021 года было подготовлено 4 мониторинга);

- проведено заседание координационного совета по комплексному управлению кадровым потенциалом г.о.г. Кулебаки, значительную роль в котором занимают образовательные учреждения округа

**Стратегическое планирование**

Основным документом стратегического планирования является Прогноз социально-экономического развития и муниципальные программы. В июне-июле отделом экономики были рассчитаны основные бюджетообразующие показатели, которые были согласованы и утверждены в министерстве экономического развития и инвестиций Нижегородской области.

В ноябре 2021 года постановлением администрации городского округа город Кулебаки был утвержден Прогноз социально-экономического развития на среднесрочный период

Предварительные итоги реализации ПСЭР за 2021 год таковы:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Прогноз  2021 | Факт 2021 | %  испол-нения | Темп роста к 2020 году, в % |
| 1. Объем отгруженной продукции крупными и средними предприятиями, млн. руб. | 18150,3 | 21557,8 | 118,8 | 119,2 |
| 2. Объем отгруженной продукции обрабатывающих производств, млн. руб. | 17320,0 | 20604,3 | 119,0 | 119,0 |
| 3. Прибыль прибыльных предприятий, млн. руб. | 1874,6 | 2575,8 | 137,4 | 121,3 |
| 4. Фонд оплаты труда, млн. руб. | 4905,7 | 4815,71 | 98,2 | 103,8 |
| 5. Численность работников, формирующих ФОТ, чел. | 13046 | 13036 | 99,9 | 99,6 |
| 6. Реальная заработная плата, % | 100,4 | 95,8 | 95,4 | 90,5 |
| 7. Объем инвестиций по полному кругу предприятий, млн. руб. | 2060,4 | 2066,3 | 100,3 | 109,2 |
| 8. Доля отгрузки у СМП, в % | 6,9 | 5,8 | 84,1 | 89,2 |
| 9. Уровень безработицы, в % | 0,63 | 0,46 | 73,0 | Снижение в 2,1 раза |

Как видно, все бюджетобразующие показатели 2021 года выполнены в полном объеме, за исключением:

* Фонда оплаты труда – недовыполнение составило 1,2%. Это вызвано тем, что заявленные темпы роста оплаты труда хозяйствующими субъектами городского округа были ниже макроэкономических пропорций, заложенных в среднесрочном прогнозе развития Нижегородской области. Соответственно и уровень реальной заработной платы ниже прогнозируемого на 2021 год.
* Доли малого бизнеса в общем объеме отгруженной продукции округа. Это связано с тем, что в 2021 году значительно вырос объем отгрузки по крупным и средним предприятиям округа.

Что касается программного планирования, в 2021 году в округе реализовывалось 18 программ.

«Программные» расходов бюджета городского округа по итогам исполнения 2021 года составили 1302,4 млн. руб. или 90,7% всех расходов бюджета.

Все муниципальные программы были актуализированы и приведены в соответствие с бюджетом на 2021 год и на период до 2023 года

За год было разработано и утверждено 65 постановления администрации о внесении изменений в муниципальные программы.

Все НПА по программам, как документы стратегического планирования прошли процедуру получения заключений от прокуратуры, Контрольно-счетной комиссии, и размещены в Информационной системе ГАСУ в положенные сроки.

В соответствии с порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ г.о.г. Кулебаки, утвержденным постановлением администрации от 03.03.2016 года № 395 (в ред. от 09.07.2020 года № 1012) проводился ежеквартальный мониторинг реализации муниципальных программ и годовая оценка их эффективности. Подготовлено 4 ежеквартальных отчета о ходе реализации муниципальных программ.

На основании годовых отчетов, представленных ответственными исполнителями муниципальных программ в 2021 году по итогам 2020 года был подготовлен сводный годовой доклад о ходе реализации и оценке эффективности 18 муниципальных программ. По итогам оценки составлен рейтинг муниципальных программ.

С июня 2021 года в структуре администрации г.о.г. Кулебаки появилось новое структурное подразделение – проектный офис, в ведение которого передана работа по контролю за реализацией муниципальных целевых программ.

**Инвестиционная политика**

Одной из функций управления экономики является реализация инвестиционной политики, цель которой – привлечение новых инвестиций в экономику муниципалитета, повышение инвестиционной привлекательности территории округа.

Полномочия ОМСУ в области работы по привлечению инвесторов весьма ограничены, носят больше организационный и информационный характер. Мы не распоряжаемся землёй – одним из главных ресурсов для любого инвестора, наша функция в обеспечении инженерной инфраструктурой инвестиционных объектов также весьма условна.

По оценке в 2021 году на территории округа сумма инвестиционных вложений составит более 2,0 млрд. руб., что выше уровня 2020 года на 9,2%, в т.ч. крупный бизнес проинвестировал порядка 2017,4 млн. руб., что выше уровня 2020 года на 31,0%.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| крупный бизнес | 1980,2 | 1334,4 | 2165,2 | 1540,2 | 2017,4 |
| малый бизнес | 317,7 | 104 | 188,4 | 352,3 | 48,9 |
| ИТОГО | **2297,9** | **1438,4** | **2353,6** | **1892,5** | **2066,3** |

Работа, проведенная отделом по реализации инвестиционной политики в 2021 году:

* Актуализация инвестиционного паспорта г.о.г. Кулебаки
* Актуализация перечня инвестиционных площадок, расположенных на территории городского округа
* Размещение информации об инвестиционных площадках на интерактивной карте Нижегородской области
* Работа с Агентством стратегических инициатив по подбору площадок для размещения бизнеса
* Мониторинг и актуализация Инвестиционного плана г.о.г. Кулебаки
* Сбор информации от субъектов малого предпринимательства об инвестиционных вложениях за 2020 год. Работа по сбору информации проводилась впервые. Было собрано дополнительно 352,0 млн. рублей инвестиций, что повлияло на рейтинг округа при проведении оценки его развития министерством экономического развития и инвестиций Нижегородской области

**Реализация Национальных проектов**

На территории округа в течение 2021 года реализовывалось 5 Национальных проектов, в т.ч. 5 с привлечением средств местного бюджета.

Назначены ответственные должностные лица по контролю за реализацией национальных проектов и региональных проектов

Осуществлялся ежемесячный мониторинг за реализацией Национальных проектов, результаты которого направлялись в министерство экономического развития и инвестиций НО.

Была дана оценка реализации Национальных проектов на территории округа на заседании Совета депутатов. Реализация 4 Национальных проекта («Жилье и городская среда», «Образование», «Цифровая экономика», «Экология») признана надлежащей и 1 проект («Демография») – неудовлетворительной.

В результате реализации национальных проектов в бюджет округа дополнительно было привлечено 272,0 млн. рублей бюджетных средств.

**Оценка деятельности органа местного самоуправления в целом и его структурных подразделений**

Данная работа включает в себя реализацию 2-х направлений:

- подготовка сводного доклада по оценке деятельности ОМСУ

- оценка деятельности структурных подразделений по реализации возложенных на них тактических и стратегических задач через системы количественных и качественных (ежеквартально) и индикативных показателей.

По итогам 2021 года по результатам оценки деятельности органов местного самоуправления г.о.г. Кулебаки в своей подгруппе районов и округов Нижегородской области занял 11 место (было 4). На снижение позиции г.о.г. Кулебаки по оценке эффективности деятельности ОМСУ в 2020 году повлияло низкое значение следующих показателей:

* Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, % (11 место в подгруппе);
* Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории, % (10 место);
* Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, % (11 место)

В течение 2021 года был осуществлен мониторинг выполнения запланированных показателей Доклада по итогам 9 месяцев и оценка за 2021 год.

Система количественных и качественных показателей оценки деятельности структурных подразделений администрации городского округа в настоящий момент насчитывает 144 показателей. В течение 2021 года осуществлялся ежеквартальный мониторинг их выполнения. По итогам 2021 года:

* Не выполнены – 5 показателей;
* Имеют положительную динамику – 117;
* Процент исполнения – 96,5% (в 2020 – 97,2%).

В настоящее время проект по оценке деятельности структурных подразделений администрации г.о.г. Кулебаки на период до 2024 года отделом экономики разработан и находится в процессе согласования с руководителями структурных подразделений и курирующими заместителями главы администрации.

**Оценка регулирующего воздействия**

Заключается в проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности. Отдел экономики определен как орган, уполномоченный на осуществление контроля за соблюдением порядка проведения ОРВ и проведением процедур экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

В течение 2021 года была проведена процедура ОРВ 40 нормативно-правовых актов администрации г.о.г. Кулебаки. Экспертиза действующих нормативно-правовых актов не проводилась. Мониторинг, проводимый Правительство Нижегородской области, по вопросу соблюдения выполнения процедуры ОРВ, никаких нарушений не выявил.

Размещена необходимая информация по проектам на официальных сайтах городского округа город Кулебаки и Правительства Нижегородской области.

Доклад о проведении ОРВ в 2021 году на территории городского округа размещен на официальном сайте.

**Развитие конкуренции. Внедрение антимонопольного комплаенса на территории городского округа**

Актуализирован Ведомственный план по развитию конкуренции на территории г.о.г. Кулебаки. Ведется ежеквартальный мониторинг выполнения дорожной карты. Направлено 4 отчета по состоянию конкурентной среды в г.о.г. Кулебаки в министерство экономического развития и инвестиций Нижегородской области.

Новое направление деятельности – внедрение системы антимонопольного комплаенса в деятельность администрации городского округа, системы страхования от нарушений антимонопольного законодательства при реализации полномочий ОМСУ.

В течение 2021 года была разработана и утверждена карта комплаенс-рисков, план мероприятий по снижению комплаенс-рисков и утверждены ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в г.о.г. Кулебаки.

В феврале 2021 года на сайте г.о.г. Кулебаки был размещен Доклад об антимонопольном комплаенсе за 2020 год.

**Анализ финансово-хозяйственной деятельности МУП**

В течение 2021 года отделом экономики реализовывался комплекс мероприятий по повышению эффективности деятельности муниципальных предприятий округа.

Проводился ежеквартальный мониторинг финансово-хозяйственной деятельности муниципальных предприятий округа.

Согласно Порядку согласования администрацией городского округа город Кулебаки Нижегородской области сделок с имуществом, находящимся в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий специалистами отдела было подготовлено 14 соответствующих заключений.

В июне 2021 года были проведены заседания балансовых комиссий по итогам финансово-хозяйственной деятельностью муниципальных предприятий, где была проанализирована их работа за 2020 год, актуализированы плановые показатели их деятельности на 2021 год.

В 2021 году в целях финансовой поддержки муниципального предприятия, организующего на территории г.о.г. Кулебаки социально значимые пассажирские перевозки, были выделены денежные средства в виде субсидии за счет средств местного бюджета в размере 2,5 млн. руб. Также, в течение 2021 года велась активная переписка с Министерством экономики и Министерством транспорта Нижегородской области по теме финансовой поддержки автотранспортного предприятия г.о.г. Кулебаки на фоне резкого снижения пассажиропотока и доходности предприятия, по результатам которой для МП «ПАП» в декабре 2021 года была предоставлена субсидия из областного бюджета в размере 5,0 млн. руб.

По итогам 2021 года по данным бухгалтерской отчетности деятельность всех муниципальных предприятий округа была прибыльной (по итогам 2020 года процент прибыльности муниципальных предприятий составил 66,7%). Исключение составили МУП «ЦОП» и МП «ПАП», наличие чистой прибыли которых обусловлено принятием к бухгалтерскому учету в 2021 году суммы «прочих доходов» за счет безвозмездного списания суммы льготного кредита, выданного и фактически использованного данными предприятиями в 2020 году. В связи с данной ситуацией отделом экономики было сынициировано внесение изменений в алгоритм расчета отчисления части чистой прибыли муниципальными предприятиями, получившими финансовую поддержку в виде льготного кредита, в бюджет городского округа.

В 2021 году в связи с ростом должностных окладов работников (из-за увеличения МРОТ) произведен анализ перерасчета (увеличения) оклада директора МУП «ЦОП».

**Ценообразование**

В течение 2021 года отделом экономики в сфере ценообразования была проделана следующая работа:

Утверждены:

* цены на физкультурно – спортивные услуги, оказываемые МБУ «ФОК г. Кулебаки»,
* цены и стоимость услуг МП «Ритуальные услуги» по гарантированному перечню

Проведен расчет:

* упущенной выгоды от применения сокращенного меню в школьных столовых,
* стоимости услуг «Зала прощаний», оказываемых МП «Ритуальные услуги».
* начальных максимальных цен контрактов на организацию пассажирских перевозок по муниципальным маршрутам (6 маршрутов).

Представлены:

* данные для расчета стандарта стоимости ЖКУ на 1 м2 по городскому округу, а также данные о степени благоустройства имеющегося на территории округа жилого фонда.

**Совершенствование системы муниципальных финансов**

В 2021 году была проделана большая работа по разработке и актуализации нормативно-правовой базы городского округа по предоставлению субсидий из областного и местного бюджетов на возмещение или финансовое обеспечение затрат муниципальным предприятиям.

В течение 2021 года:

- осуществлялась работа по субсидированию расходов общественной бани, перевозок в сады;

- произведена работа по субсидированию затрат муниципального предприятия, работающего в сфере пассажирских перевозок, на погашение кредиторской задолженности;

- произведен тщательный анализ затрат на содержание общественной бани в целях принятия решения о целесообразности ее функционирования;

- произведена проверка и анализ по направлению «нормирование и оплата труда» в муниципальных учреждениях и предприятиях округа (6 учреждений и 1 предприятие);

**Задачи на 2022 год**

1) Разработка Стратегии развития г.о.г. Кулебаки;

2) Мониторинг и актуализация Инвестиционного плана округа;

3) Внедрение проведения ОРВ действующих НПА;

4) Актуализация «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции на территории округа;

5) Актуализация перечня количественных и качественных показателей;

6) Актуализация Порядка проведения процедуры оценки регулирующего воздействия;

7) Проведение конкурса по предоставлению мер муниципальной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (в случае софинансирования из областного бюджета);

8) Проведение аукциона на право осуществления пассажирских перевозок;

9) Поиск новых методов и форматов работы с СМП через АНО «Кулебакский центр поддержки предпринимательства».

**Начальник отдела экономики Е.В. Соколова**

**14.03.2022**