**Аналитическая записка**

**по результатам оценки эффективности предоставляемых налоговых расходов за 2019 год**

Оценка эффективности налоговых расходов за 2019 год проведена в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов городского округа город Кулебаки Нижегородской области и оценки налоговых расходов городского округа город Кулебаки Нижегородской области, утвержденным постановлением администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области от 22.06.2020 года N 911.

Наряду с указанным постановлением при проведении оценки эффективности налоговых расходов учтены положения постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019г №796 «Об общих требованиях к оценке налоговых льгот (налоговых расходов) субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – методические рекомендации Минфина России).

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов городского округа город Кулебаки Нижегородской области использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, предоставленные МРИ ФНС России по Нижегородской области №4.

В соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов городского округа город Кулебаки Нижегородской области и оценки налоговых расходов городского округа город Кулебаки Нижегородской области сформирован Перечень налоговых расходов городского округа город Кулебаки Нижегородской области на период 2021-2023 годы.

В зависимости от целевой категории определены основные виды налоговых расходов на территории городского округа город Кулебаки Нижегородской области:

-социальные;

-технические.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов в целях оптимизация перечня действующих налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам, их соответствие общественным интересам, повышение точности прогнозирования результатов предоставления налоговых льгот, обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращение потерь местного бюджета. Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа город Кулебаки Нижегородской области, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ городского округа город Кулебаки Нижегородской области.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ) и их результативности.

В соответствии с нормативными правовыми актами городского округа город Кулебаки Нижегородской области в 2019 году на территории округа действовали следующие льготы по трем обязательным платежам в бюджет городского округа город Кулебаки Нижегородской области:

- по Земельному налогу установлены решением Совета депутатов городского округа город Кулебаки Нижегородской области от 27.11.2015г. №35 « Об установлении и введении земельного налога на территории Городского округа город Кулебаки Нижегородской области».

- по Налогу на имущество физических лиц установлены решением Совета депутатов городского округа город Кулебаки Нижегородской области от 27.11.2015г. №36 «О введении налога на имущество физических лиц на территории муниципального образования городской округ город Кулебаки Нижегородской области».

- по Единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности установлены решением Совета депутатов городского округа город Кулебаки Нижегородской области от 31.10. 2017 года № 85 «Об утверждении Положения о системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности»

**Структура налоговых расходов**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Численность плательщиков,  воспользовавшихся правом на  льготы в 2019 году | Объем налоговых расходов за 2019 год | | Эффективность налогового расхода | | |
| Эффективен | Неэф  фективен | |
| Земельный налог | 56 | 16400,0 | | 7 | 6 | |
| Налог на имущество физических лиц | 66 | 2607,7 | | 3 | - | |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности | В виду отсутствия технической возможности программного обеспечения в МРИ ИФНС России №4 по Нижегородской области по предоставлению фискальных характеристик и отменной налога с 01.01.2021г. – оценка эффективности не проводилась. | | | | | |
| ИТОГО | 122 | | 19007,7 | 10 | | 6 |

За 2019 год по имущественным налогам льготой воспользовались 122 плательщика. Общий объем выпадающих доходов за 2019 год составил 19007,7 тыс. руб. Из 16 налоговых льгот (налоговых расходов) к эффективным относится 10 или 62,5% от общего количества льгот. По целевой категории налоговые расходы распределились по двум видам:

- социальные 9 льгот;

- технические 7 льгот.

В соответствии с постановлением администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области от 02.10.2020 года №1571 «Об утверждении списка кураторов налоговых расходов городского округа город Кулебаки Нижегородской области» все налоговые расходы закреплены за 10 кураторами.

Кураторы налоговых расходов произвели распределения налоговых расходов по целям 10 муниципальных программ городского округа город Кулебаки Нижегородской области.

Пять налоговых расходов остались не распределенными по муниципальным программам и их нельзя отнести к непрограммным налоговым расходам, так как отсутствуют документы стратегического планирования городского округа город Кулебаки целям социально- экономической политики которым бы они могли бы соответствовать.

**Информация**

**о налоговых расходах по земельному налогу с организаций**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование налогового расхода | Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы в 2019 году | Сумма, выпадающих доходов, тыс. руб. | Целевая категория | Эффективность налогового расхода | Предложение куратора |
| Освобождение от земельного налога с организаций в отношении земельных участков, на которых расположены объекты инженерной инфраструктуры жилищно – коммунального комплекса по водоснабжению, водоотведению и теплоснабжению | 0 | 0 | социальная | неэффективен | отменить |
| Освобождение от земельного налога с организаций в отношении земельных участков, занятых муниципальными автомобильными дорогами общего пользования | 1 | 5060,0 | техническая | эффективен | сохранить |
| Освобождение от земельного налога с организаций органов местного самоуправления в отношении земельных участков, предоставленных для обеспечения их деятельности | 3 | 734,0 | техническая | эффективен | сохранить |
| Освобождение от земельного налога с организаций (учреждений) образования в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций | 43 | 8859,0 | техническая | эффективен | сохранить |
| Освобождение от земельного налога с организаций (учреждений) здравоохранения в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций | 2 | 701,0 | техническая | неэффективен | отменить |
| Освобождение от земельного налога с организаций (учреждений) социального обеспечения в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций | 1 | 1,0 | техническая | неэффективен | отменить |
| Освобождение от земельного налога с организаций (учреждений) физической культуры и спорта в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций | 1 | 534,0 | техническая | эффективен | сохранить |
| Освобождение от земельного налога с организаций (учреждений) культуры и искусства в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций | 5 | 511,0 | техническая | эффективен | сохранить |
| ВСЕГО: | 56 | 16400,0 |  |  |  |

Льготой освобождения от налогообложения по земельному налогу с организаций

воспользовались 56 плательщиков. Сумма выпадающих доходов составила 16400,0 тыс. рублей. По целевой категории налоговые расходы распределились на 2 вида:

- социальные -1;

- технические льготы-7.

Из восьми налоговых расходов 5 льгот признаны эффективными или 62,5% от общего количества льгот и 3 льготы признаны неэффективными.

**Неэффективные льготы**

- Освобождение от земельного налога с организаций в отношении земельных участков, на которых расположены объекты инженерной инфраструктуры жилищно – коммунального комплекса по водоснабжению, водоотведению и теплоснабжению.

С 2013 года по настоящее время льгота осталась не востребованной, действие данной льготы признано не эффективным.

- Освобождение от земельного налога с организаций (учреждений) здравоохранения в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций;

- Освобождение от земельного налога с организаций (учреждений) социального обеспечения в отношении земельных участков, предоставленных для непосредственного выполнения возложенных на эти учреждения функций.

Данные налоговые льготы (налоговые расходы) являются нецелесообразными, так как эти расходы невозможно отнести к целям и задачам муниципальных программ, действующих на территории городского округа город Кулебаки и их нельзя отнести к непрограммным налоговым расходам, так как отсутствуют документы стратегического планирования городского округа город Кулебаки целям социально – экономической политики которым бы они могли бы соответствовать. Хотя льготы являются востребованными, но для бюджета городского округа город Кулебаки считаются не эффективными, т.к. получатели налоговых расходов находятся на территории городского округа город Кулебаки, но финансируются из областного бюджета.

**Информация**

**о налоговых расходах по земельному налогу с физических лиц**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование налогового расхода | Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы в 2019 году | Сумма, выпадающих доходов, тыс. руб. | Целевая категория | Эффективность налогового расхода | Предложение куратора |
| Освобождение от земельного налога владельцев садовых участков садоводческих товариществ, расположенных на территории муниципального образования городской округ город Кулебаки, кроме садоводческих товариществ расположенных на землях населенных пунктов, за участки, предоставленные для ведения садоводства | 0 | 0,0 | социальная | эффективен | сохранить |
| Освобождение от земельного налога добровольных пожарных, принимающих участие в тушении пожаров на территории городского округа город Кулебаки, при наличии зарегистрированного за пожарным земельного участка | 0 | 0,0 | социальная | эффективен | сохранить |
| Освобождение от земельного налога участников Великой Отечественной войны | 0 | 0,0 | социальная | неэффективен | отменить |
| Освобождение от земельного налога военнослужащих срочной службы и их семей на период прохождения военнослужащим срочной службы | 0 | 0,0 | социальная | неэффективен | отменить |
| Освобождение от земельного налога семей имеющих троих и более детей (многодетные семьи) со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума на душу населения по Нижегородской области | 0 | 0,0 | социальная | неэффективен | отменить |
| **ВСЕГО:** | **0** | **0,0** |  |  |  |

Несмотря на то, что 5 социальных льгот по освобождению от налогообложения по земельному налогу с физических оказались за 2019 год невостребованными, 2 льготы признаны кураторами эффективными.

**Эффективные льготы**

- Льгота по освобождению от земельного налога владельцев садовых участков садоводческих товариществ, расположенных на территории муниципального образования городской округ город Кулебаки, кроме садоводческих товариществ расположенных на землях населенных пунктов, за участки, предоставленные для ведения садоводства признана эффективной.

Садоводы, огородники, дачники и их садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения поддерживаются органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 29.07.2017 года № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Поддержка органов местного самоуправления происходит в рамках муниципальной программы «Развитие сельского хозяйства в городском округе город Кулебаки на период 2020-2025 годы», утвержденная постановление администрации городского округа город Кулебаки от 09.01.2020г. №15(в ред. от 08.07.2020г. №1007).

В связи с тем, что агропромышленный потенциал города и прилегающих территорий позволяет вести продуктивное сельское хозяйство: выращивать зерновые, технические, плодоовощные культуры, целесообразно продолжать оказывать поддержку населению, занимающемуся личным подсобным хозяйством, садоводством, огородничеством, животноводством и дачным хозяйством. Объем производства сельскохозяйственной продукции по малым формам хозяйствования (в сопоставимых ценах) составил в 2019 году – 394567 тыс. рублей.

- Льгота по освобождению от земельного налога добровольных пожарных, принимающих участие в тушении пожаров на территории городского округа город Кулебаки, при наличии зарегистрированного за пожарным земельного участка признана эффективной.

Поддержка органов местного самоуправления происходит в рамках муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах городского округа город Кулебаки на 2018-2025 годы, утвержденной постановление администрации городского округа город Кулебаки от 21.12. 2017г. № 3121(в ред. от 25.12.2019г. №2691). Данной льготой добровольные пожарные могут воспользоваться при принятии участия в тушении пожаров на территории городского округа город Кулебаки. За период 2019 года массовых и стихийных пожаров не было и необходимости принятия участия в тушении пожаров на территории городского округа город Кулебаки добровольными пожарными не возникало, что явилось одной из причин невостребованности льготы. Однако, добровольные пожарные принимали активное участие в противопожарной профилактике с жителями городского округа город Кулебаки. Охват населения в период 2019 года составил 12152 человека.

**Неэффективные льготы**

- Освобождение от земельного налога участников Великой Отечественной войны;

- Освобождение от земельного налога военнослужащих срочной службы и их семей на период прохождения военнослужащим срочной службы;

- Освобождение от земельного налога семей имеющих троих и более детей (многодетные семьи) со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума на душу населения по Нижегородской области.

Данные налоговые расходы являются нецелесообразными, так как эти расходы невозможно отнести к целям и задачам муниципальных программ, действующих на территории городского округа город Кулебаки и их нельзя отнести к непрограммным налоговым расходам, так как отсутствуют документы стратегического планирования городского округа город Кулебаки целям социально – экономической политики которым бы они могли бы соответствовать.

**Информация**

**о налоговых расходах по налогу на имущество физических лиц**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование налогового расхода | Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы в 2019 году | Сумма, выпадающих доходов, тыс. руб. | Целевая категория | Эффективность налогового расхода | Предложение куратора |
| Освобождение от налога на имущество добровольных пожарных от начисленной суммы налога одного объекта | 0 | 0,0 | социальная | эффективен | сохранить |
| Пониженная ставка по налогу на имущество с физических лиц в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ, в отношении объектов налогообложения, предусмотренных абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ | 66 | 2607,7 | социальная | эффективен | сохранить |
| Освобождение от налога на имущество народных дружинников в размере 50% от начисленной суммы налога одного объекта | 0 | 0,0 | социальная | эффективен | сохранить |
| **ВСЕГО:** | **66** | **2607,7** |  |  |  |

По налогу на имущество с физических лиц всего льготами воспользовались 66 плательщиков. Сумма выпадающих доходов составила 2607,7 тыс. рублей. По целевой категории все налоговые расходы относятся к социальным. Все льготы признаны эффективными.