

**Администрация городского округа город Кулебаки  
Нижегородской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

14.12.2021 № 2754

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа город Кулебаки Нижегородской области на 2022 год**

В соответствии, федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь Уставом городского округа город Кулебаки Нижегородской области, администрация городского округа город Кулебаки Нижегородской области

**п о с т а н о в л я е т :**

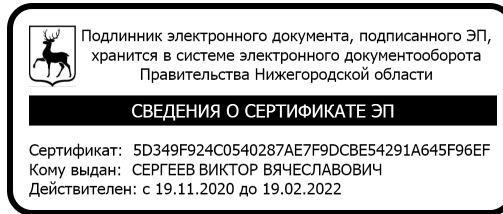
1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа город Кулебаки Нижегородской области на 2022 год (далее – Программа профилактики).

2. Отделу муниципального контроля администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области (Голунов Ю.Н.) обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики.

3. Отделу организации и контроля управления делами (Дорофеева Е.А.) опубликовать настоящее постановление путем размещения на официальном интернет-сайте городского округа город Кулебаки [http:// кулебаки-округ.рф](http://кулебаки-округ.рф).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по общим вопросам Крючкова В.Б.

Глава местного самоуправления



В.В.Сергеев

**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на  
территории городского округа город Кулебаки Нижегородской области  
на 2022 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа город Кулебаки Нижегородской области (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа город Кулебаки на 2022 год (далее – муниципальный контроль).

**I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального  
контроля, описание текущего развития профилактической деятельности  
администрации городского округа город Кулебаки, характеристика  
проблем, на решение которых направлена Программа**

Объектом муниципального земельного контроля являются земельные участки, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются требования земельного законодательства, а также их деятельность, действия (бездействие) в рамках которых должны соблюдаться требования земельного законодательства.

Объекты контроля имеющие категории риска:

низкий риск – 100 %.

Главной задачей администрации городского округа город Кулебаки при осуществлении муниципального земельного контроля является усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В 2020 (2021) году в рамках муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий нарушений обязательных требований не выявлено.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям, администрацией городского округа город Кулебаки осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой профилактики

нарушений в 2020 (2021) году.

В частности, в 2020 (2021) году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального земельного контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения рейдовых осмотров путем направления предостережений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования руководства по соблюдению требований, памяток на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», ежеквартально проводились совещания с владельцами, арендаторами земельных участков по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мерами были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний). Данные мероприятия преимущественно проводились с использованием электронной, телефонной связи и различных мессенджеров (совместные чаты с представителями юридических лиц).

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в сфере земельного контроля на 2021 год утверждался, но в связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мерами проведение проверок было отменено.

Проведённая администрацией городского округа город Кулебаки в 2020 (2021) году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

Так, в 2019 году было выявлено 38 нарушений, в 2020 - 52 нарушения.

Для устранения указанных рисков деятельность местной администрации в 2022 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

а) контроль за деятельностью юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан имеющих во владении, пользовании участки

земли сельскохозяйственного назначения;

б) контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих земельные участки, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются требования земельного законодательства, а также их деятельность, действия (бездействие) в рамках которых должны соблюдаться требования земельного законодательства;

в) недопущению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

## **II. Цели и задачи реализации Программы**

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельного контроля в городском округе город Кулебаки;
- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям; вследствие нарушений обязательных требований;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех

участников контрольно-надзорной деятельности;

- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

### **III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле, утвержденном решением Совета депутатов городского округа город Кулебаки, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) консультирование;
- в) объявление предостережения;
- г) обобщение правоприменительной практики.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

### **IV. Показатели результативности и эффективности Программы**

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц – 0%.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - 80 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются администрация городского округа город Кулебаки в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

## Приложение к Программе

**Перечень профилактических мероприятий,  
сроки (периодичность) их проведения**

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) Специалисты местной администрации, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируруемыми лицами в целях их информирования	Специалисты отдела муниципального контроля	По мере необходимости в течение года; ИЛИ Май, сентябрь 2022 года
		Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля при направлении их в адрес местной администрации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти	Специалисты отдела муниципального контроля)	По мере поступления
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет" информации, перечень которой предусмотрен п. 3.6.1 Положения муниципальном земельном контроле	Специалисты отдела муниципального контроля	По мере обновления

2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального земельного контроля с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте не позднее 1 июля года, следующего за отчетным..	Специалисты отдела муниципального контроля	Ежегодно (не позднее 25 февраля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики)
3.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Специалисты отдела муниципального контроля)	В течение года (при наличии оснований)
4.	Консультирование	Проведение должностными лицами отдела муниципального контроля консультаций по вопросам земельного контроля Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия,	Специалисты отдела муниципального контроля)	В течение года (при наличии оснований) ИЛИ Ежемесячно в соответствии с графиком, утверждаемым главой местной администрации



		контрольного (надзорного) мероприятия.		
--	--	--	--	--

-----

\_\_\_\_\_

**Администрация городского округа город Кулебаки  
Нижегородской области**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

декабря 2021 года

№

**«Об утверждении Программы профилактики рисков  
причинения  
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям  
при осуществлении муниципального земельного  
контроля на территории городского округа город  
Кулебаки Нижегородской области на 2022 год»**

В соответствии, федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», руководствуясь Уставом городского округа город Кулебаки Нижегородской области, администрация городского округа город Кулебаки Нижегородской области

**п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа город Кулебаки Нижегородской области на 2022 год (далее – Программа профилактики).

2. Отделу муниципального контроля администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области (Голунов Ю.Н.) обеспечить в пределах своей компетенции выполнение Программы профилактики.

3. Отделу организации и контроля управления делами (Дорофеева Е.А.) опубликовать настоящее постановление путем размещения на официальном интернет-сайте городского округа город Кулебаки [http:// кулебаки-округ.рф](http://кулебаки-округ.рф).

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации по общим вопросам Крючкова В.Б.

Глава местного самоуправления

В.В. Сергеев

**Программа профилактики рисков причинения  
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении  
муниципального земельного контроля на территории городского округа город  
Кулебаки Нижегородской области на 2022 год**

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа город Кулебаки Нижегородской области (далее - Программа), устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках осуществления муниципального земельного контроля на территории городского округа город Кулебаки на 2022 год (далее – муниципальный контроль).

**I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля,  
описание текущего развития профилактической деятельности администрации  
городского округа город Кулебаки, характеристика проблем, на решение  
которых направлена Программа**

Объектом муниципального земельного контроля являются земельные участки, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются требования земельного законодательства, а также их деятельность, действия (бездействие) в рамках которых должны соблюдаться требования земельного законодательства.

Объекты контроля имеющие категории риска:

низкий риск – 100 %.

Главной задачей администрации городского округа город Кулебаки при осуществлении муниципального земельного контроля является усиление профилактической работы в отношении всех объектов контроля, обеспечивая приоритет проведения профилактики.

В 2020 (2021) году в рамках муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий нарушений обязательных требований не выявлено.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере земельного контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям, администрацией городского округа город Кулебаки осуществлялись мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой профилактики нарушений в 2020 (2021) году.

В частности, в 2020 (2021) году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального земельного контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

Разъяснительная работа проводилась также в рамках проведения рейдовых осмотров путем направления предостережений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений.

Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований обеспечено посредством опубликования руководства по соблюдению требований, памяток на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», ежеквартально проводились совещания с владельцами, арендаторами земельных участков по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства.

На регулярной основе давались консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мерами были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний). Данные мероприятия преимущественно проводились с использованием электронной, телефонной связи и различных мессенджеров (совместные чаты с представителями юридических лиц).

Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ, в сфере земельного контроля на 2021 год утверждался, но в связи с эпидемиологической ситуацией и ограничительными мерами проведение проверок было отменено.

Проведённая администрацией городского округа город Кулебаки в 2020 (2021) году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

Так, в 2019 году было выявлено 38 нарушений, в 2020 - 52 нарушения.

Для устранения указанных рисков деятельность местной администрации в 2022 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

а) контроль за деятельностью юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан имеющих во владении, пользовании участки земли сельскохозяйственного назначения;

б) контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих земельные участки, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются требования земельного законодательства, а также их деятельность, действия (бездействие) в рамках которых должны соблюдаться требования земельного законодательства;

в) недопущению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований.

## **II. Цели и задачи реализации Программы**

1. Целями реализации Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в сфере земельного контроля в городском округе город Кулебаки;
- предотвращение угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям; вследствие нарушений обязательных требований;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения, либо причинения вреда;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;
- повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики; повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

### **III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле, утвержденном решением Совета депутатов городского округа город Кулебаки, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) консультирование;
- в) объявление предостережения;
- г) обобщение правоприменительной практики.

2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

### **IV. Показатели результативности и эффективности Программы**

1. Для оценки результативности и эффективности Программы устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

а) доля нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, от общего числа контрольных мероприятий, осуществленных в отношении контролируемых лиц – 0%.

Показатель рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольных мероприятий;

б) доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий - 80 %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

2. Сведения о достижении показателей результативности и эффективности Программы включаются администрация городского округа город Кулебаки в состав доклада о виде муниципального контроля в соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Приложение к Программе

**Перечень профилактических мероприятий,  
сроки (периодичность) их проведения**

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) Специалисты местной администрации, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируруемыми лицами в целях их информирования	Специалисты отдела муниципального контроля	По мере необходимости в течение года; ИЛИ Май, сентябрь 2022 года
		Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля при направлении их в адрес местной администрации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти	Специалисты отдела муниципального контроля)	По мере поступления
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет" информации, перечень которой предусмотрен п. 3.6.1 Положения муниципальном земельном контроле	Специалисты отдела муниципального контроля	По мере обновления
2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере муниципального земельного контроля с классификацией причин возникновения типовых	Специалисты отдела муниципального контроля	Ежегодно (не позднее 25 февраля года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики)

		нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте не позднее 1 июля года, следующего за отчетным..		
3.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований	Специалисты отдела муниципального контроля)	В течение года (при наличии оснований)
4.	Консультирование	Проведение должностными лицами отдела муниципального контроля консультаций по вопросам земельного контроля Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.	Специалисты отдела муниципального контроля)	В течение года (при наличии оснований) ИЛИ Ежемесячно в соответствии с графиком, утверждаемым главой местной администрации