Утвержден Комиссией

по внутреннему контролю за соблюдением

соответствия деятельности администрации

г.о.г. Кулебаки Нижегородской области

требованиям антимонопольного законодательства РФ

(Протокол от 29.12.2021 №2)

**Доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области по итогам 2021 года**

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. №618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. №2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» постановлением администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области от 20 марта 2020 года № 521 «О создании и организации администрацией городского округа город Кулебаки Нижегородской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в администрации городского округа город Кулебаки Нижегородской области (далее - администрация) создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее - антимонопольный комплаенс).

С целью организации и функционирования антимонопольного комплаенса в администрации:

- утверждено Положение об организации антимонопольного комплаенса в администрации;

- создана Комиссия по внутреннему контролю за соблюдением соответствия деятельности администрации требованиям антимонопольного законодательства;

- определен состав Комиссии;

- утверждено Положение о ее работе.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2021 году в администрации на регулярной основе проводились следующие мероприятия:

а) юридическим отделом администрации г.о.г. Кулебаки (далее – администрации):

- проведён анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за предыдущие 3 года (2018-2020 год) (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- проведён анализ нормативных правовых актов администрации, регулирующих правоотношения входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса;

б) с 2020 года все проекты нормативных правовых актов администрации, регулирующих правоотношения входящие в сферу функционирования антимонопольного комплаенса, проходили дополнительную усиленную правовую экспертизу юридического отдела, иных структурных подразделений администрации).

**Результаты проведенной в 2021 году аналитической работы по выявлению комплаенс-рисков в администрации округа таковы:**

1. Из проведенного анализа поступивших в администрацию г.о.г. Кулебаки **предписаний, предостережений, предупреждений от различных государственных контролирующих органов** (далее – предписания госорганов) за период 2018-2020г.г. следует:

- всего в течение 2018 г. поступило предписаний госорганов – 11; в 2019г. – 3; в 2020 г. – 5;

- предписания направлялись от следующих госорганов – ГИБДД; Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей; Контрольно-счётной палаты Нижегородской области; Главного управления МЧС России; Волжско-Окского Управления Ростехнадзора; ФСБ.

Таким образом, наблюдается снижение общего количества предписаний госорганов за рассматриваемый период. Кроме того, ни одно из предписаний госорганов не связано с нарушениями антимонопольного законодательства.

2. На основании проводимой юридическим отделом и руководителями структурных подразделений **правовой и антикоррупционной экспертизы** нарушения законодательства, в том числе и антимонопольного, устраняются в рабочем порядке (на начальном этапе – руководителями структурных подразделений самостоятельно; на последующем этапе – начальником юридического отдела совместно непосредственным исполнителем – структурным подразделением администрации и его руководителем).

Эффективность вышеуказанной работы подтверждается достаточно маленьким процентом НПА администрации, в которых выявляются коррупциогенные факторы и нарушения действующего законодательства от общего числа НПА администрации, направляемых в Кулебакскую городскую прокуратуру на заключение (до принятия НПА администрацией в окончательном варианте). В 2018-2020 г.г. данный процент составлял 2% по каждому году; причём нарушений конкретно антимонопольного законодательства Кулебакской городской прокуратурой в рассматриваемом периоде также выявлено не было.

3. По поступившим в администрацию **протестам и представлениям Кулебакской городской прокуратуры** в рассматриваемый период имелись факты выявления нарушений в сфере защиты прав предпринимателей, сфере распоряжения муниципальным имуществом; а также нарушений в сфере предоставления муниципальных услуг. Все нарушения, признанные администрацией обоснованными, устранены (в отдельных случаях с привлечением к дисциплинарной ответственности должностных лиц администрации; ответственным должностным лицам указано на усиление контроля и недопущению подобных случаев в будущем. Именно нарушений антимонопольного законодательства по протестам и представлениям прокуратуры не выявлено.

4. Информация по актам УФАС Нижегородской области.

В январе 2021 года в администрацию г.о.г Кулебаки поступило Предупреждение УФАС Нижегородской области о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства срок исполнения по которому установлен 01.04.2021.

После проведения оценки НПА администрации, регулирующих вопросы организации похоронного дела на территории городского округа город Кулебаки и организации деятельности специализированной службы на предмет соблюдения антимонопольного законодательства принято решение об отмене действующих НПА в данной сфере и утверждении новых.

Необходимая работа проведена. После соответствующего положительного заключения Кулебакской городской прокуратуры администрацией издано новое постановление от 31.03.2021 №657 «Об организации похоронного дела на территории городского округа город Кулебаки Нижегородской области и утверждении Положений по вопросам похоронного дела». Организация ритуальных услуг возложена на муниципальное казённое учреждение. СМУП «Ритуальные услуги» переименовано с утверждением нового Устава.

О проделанной работе во исполнение вышеуказанного Предупреждения проинформировано Управление Федеральной антимонопольной службы Нижегородской области. Замечаний по принятым НПА администрацией со стороны УФАС Нижегородской области не было.

Иных актов УФАС Нижегородской области по нарушениям антимонопольного законодательства в исследуемом периоде не было.

5. Отдел экономики администрации г.о.г. Кулебаки в конце 2021 года был проведён анализ нарушений антимонопольного законодательства, законодательства о конкуренции.

Динамика жалоб на действия/бездействия администрации округа при осуществлении закупок для муниципальных нужд за 2019-2021 годы:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **год** | **кол-во жалоб** | | | **Предмет** |
| **всего** | **из них** | |
| **2019** | **0** | | |  |
| **2020** | **0** | | |  |
| **2021** | **5** | **обоснованные** | **1** | **1. Электронный аукцион на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги улицы Догадина (от ул. Степана Разина до ул. Маяковского) в городе Кулебаки Нижегородской области:**  жалоба на положения документации о закупке: заказчиком **не были установлены дополнительные требования** к участникам закупки по ч.2 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 ( п. 2(3) приложения № 1), а именно требования к наличию у участников закупки за последние 5 лет до даты подачи заявки опыта исполнения одного контракта/договора, сопоставимого по характеру работ. **Решение: ввиду того что допущенное нарушение не повлияло на определение поставщика, не привело к ограничению участников закупки, необходимость выдачи заказчику предписания отсутствует.** |
| **необоснован-ные** | **2** | **1. Электронный аукцион на право заключения контракта на выполнение работ по благоустройству общественной территории: место массового отдыха населения пруд Устимский в г. Кулебаки Нижегородской области:**  жалоба на положения документации о закупке: по мнению заявителя, заказчиком были установлены избыточные требования к составу заявки на участие в закупке, а именно о наличии в заявке описания товара - конкретных показателей товара, поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ (не обоснованно).  **2. Электронный аукцион на право заключения контракта на выполнение работ по благоустройству ул. Адмирала Макарова (участок от ул. Кулибина до ул.Циолковского, нечетная сторона) в городе Кулебаки Нижегородской области:**  жалоба на положения документации о закупке: по мнению заявителя, заказчиком было неправильно применено постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 *(далее – ПП №99)* в части установления дополнительных требований к участникам закупки, а именно, заказчиком был применен пункт 2(2) Приложения № 1 к ПП № 99 *( опыт по выполнению работ по благоустройству)*, а должен был быть применен пункт 2(3) Приложения № 1 к ПП № 99 *(опыт по выполнению работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог)*(не обоснованно). |
| **оставленные без рассмотрения** | **2** | **1. Электронный аукцион на право заключения контракта на выполнение работ по строительству дождевой канализации по ул. Циолковского и ул. Адмирала Макарова в городе Кулебаки Нижегородской области:**  жалоба на состав и содержание документации о закупке: по мнению заявителя, включенная в состав документации о закупке проектно-сметная документация на строительство объекта является неполной (не содержит ряд разделов), представленный расчет начальной (максимальной) цены контракта выполнен не в соответствии с установленной формой, заказчиком не представлен проект сметы контракта. **Решение: жалобу заявителя оставить без рассмотрения, т.к. заявитель, не являясь участником закупки, не представил доказательств, подтверждающих нарушение его прав и законных интересов действиями заказчика.**  **2. Электронный аукцион (повторный) на право заключения контракта на выполнение работ по строительству дождевой канализации по ул. Циолковского и ул. Адмирала Макарова в городе Кулебаки Нижегородской области:**  жалоба на состав и содержание документации о закупке: по мнению заявителя, включенная в состав документации о закупке проектно-сметная документация на строительство объекта является неполной (не содержит ряд разделов). **Решение: жалобу заявителя оставить без рассмотрения, т.к. заявитель, не являясь участником закупки, не представил доказательств, подтверждающих нарушение его прав и законных интересов действиями заказчика.** |

Проведённый анализ количественно-качественных показателей работы отдела муниципальных закупок за период с 2018 по 2021 годы показывает, что не смотря на наметившуюся в целом тенденцию к сокращению количества обоснованных жалоб, в 2021 году произошло некоторое ухудшение данного показателя, так как одна из поданных жалоб была признана обоснованной. Кроме того, наблюдается рост общего количества поданных жалоб с 0 в 2019 и 2020 годах до 5 в 2021 году.

В то же время необходимо отметь, что рост общего количества поданных жалоб произошел по причине активизации деятельности так называемых «профессиональных жалобщиков», т.е. субъектов, которые не планируя принять участие в закупочных процедурах, а зачастую и не имея права на выполнение работ, являющихся объектом закупки, осуществляют подачу жалоб, руководствуюсь иными намерениями. Жалобы от *потенциальных участников закупок* в 2021 году, так же как и в 2019-2020 годах, не поступали. Фактов, свидетельствующих о совершении администрацией гог Кулебаки, выступающей в качестве заказчика или уполномоченного органа, при проведении закупочных процедур действий, приведших к неправомерному сокращению возможного количества участников закупок и/или ограничению конкуренции, в 2021 году выявлено не было.

По результатам перечисленных мероприятий Комиссией в декабре 2021 года определены основные комплаенс-риски в администрации, которые могут проявиться с разной степенью вероятности:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование комплаенс- риска** | **Описание риска** |
| 1 | Ограничение конкуренции при разработке муниципальных нормативных правовых актов | Ограничение конкуренции при разработке муниципальных нормативных правовых актов |
| 2 | Ограничение доступа хозяйствующих субъектов к участию в закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд | Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в результате утверждения конкурсной документации, документов об аукционе, повлекшие нарушение антимонопольного законодательства |
| 3 | Риск нарушения антимонопольного законодательства при оказании муниципальных услуг | Взимание платы за предоставление муниципальной услуги, если такая плата не предусмотрена действующим законодательством;  предъявление требований о предоставлении документов, информации или осуществление действий, не предусмотренных действующим законодательством |
| 4 | Вероятность выдачи муниципальному органу (администрации г.о.г. Кулебаки) предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечение его, либо сотрудников муниципального органа, к административной ответственности (штраф, дисквалификация) | Нарушение при распоряжении муниципальным имуществом, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства.  Ограничение конкуренции/создание необоснованных преимуществ при предоставлении муниципального имущества в пользование юридическим и физическим лицам |
| 5 | Нарушение при выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства | Заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции без проведения торгов, влекущее за собой возникновение препятствий в развитии конкуренции, ущемление интересов хозяйствующих субъектов, граждан, желающих получить такие права на установку рекламной конструкции |

Оценена вероятность проявления рисков, намечены мероприятия по их минимизации, предотвращению.

**Также, определены ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в администрации округа:**

|  |  |
| --- | --- |
| № | Наименование показателя, ед. изм. |
| 1 | Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, в % |
| 2 | Доля проектов нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в % |
| 3 | Доля нормативных правовых актов администрации, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в % |
| 4 | Количество сотрудников администрации, прошедших обучающие мероприятия (семинары, круглые столы) по антимонопольному законодательству, чел. |

По мнению Комиссии, риском с наибольшей степенью проявления, среди всех пяти названных рисков, остаётся комплаенс-риск «Ограничение доступа хозяйствующих субъектов к участию в закупках товаров, работ, услуг для муниципальных нужд» (средняя степень вероятности)».

Остальные четыре риска имеют низкую степень вероятности проявления.